



**ДЕПАРТАМЕНТ
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул.Бежицкая, 34А, г.Брянск, 241050
Телефон: 8-(4832)74-31-58 Факс 8-(4832) 64-90-24
E-mail: edu@edu.debryansk.ru
ОКПО 00098938, ОГРН 1053244053675,
ИНН/КПП 3250058714/325001001

28.10.2019 № 991-13-У

МБДОУ детскому саду комбинированного
вида «Белочка»

Заведующему
МБДОУ детским садом комбинированного
вида «Белочка»

Т.И. Химиной

ул. Володарского, д.2 в,
г.Трубчевск,
Брянская область,
242220

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении выявленных нарушений

В соответствии с приказом департамента образования и науки Брянской области от «13» сентября 2019 г. № 1318 в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении Трубчевский детский сад комбинированного вида «Белочка» была проведена плановая документарная проверка деятельности образовательной организации в части федерального государственного надзора в сфере образования.

В ходе проверки были выявлены следующие нарушения:

(Акт проверки № 374-ПЛ от 28.10.2019)

1. Содержание ряда локальных нормативных актов не соответствует действующему законодательству.

Согласно части 1 статьи 30 Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – ФЗ №273) образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения.

- В соответствии с частью 8 статьи 55 ФЗ №273 порядок приема на обучение по основным общеобразовательным программам устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования. В соответствии с частью 9 этой же статьи правила приема в конкретную организацию, осуществляющую образовательную деятельность, на обучение по образовательным программам устанавливаются в части, не урегулированной законодательством об образовании, организацией, осуществляющей образовательную деятельность, самостоятельно.

В МБДОУ детском саду комбинированного вида «Белочка» правила приема установлены в локальном нормативном акте «Положение о порядке комплектования, правилах приема и отчисления воспитанников МБДОУ Трубчевский детский сад комбинированного вида «Белочка», утвержденном приказом №6 от 03.09.2018. Пункт 4.4

локального акта не соответствует пункту 9 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 08 апреля 2014г. №293 (в ред. Приказа Минпросвещения России от 21.01.2019 № 33), в части сведений, которые должны быть указаны в заявлении о приеме.

Пункт 4.12 указанного локального акта не соответствует пункту 17 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, в части информации, которая должна быть размещена на официальном сайте в сети «Интернет» и на информационном стенде образовательной организации.

Пункт 5.1 Положения о порядке комплектования, правилах приема и отчисления воспитанников МБДОУ Трубчевский детский сад комбинированного вида «Белочка» не соответствует частям 1, 2 статьи 61 ФЗ №273 (применительно к дошкольной образовательной организации) в части оснований отчисления.

Форма заявления о приеме (приложение 3) не отвечает требованиям пункта 9 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 08 апреля 2014г. №293 (в ред. Приказа Минпросвещения России от 21.01.2019 № 33).

Форма договора (приложение №5) между МБДОУ Трубчевский детский сад комбинированного вида «Белочка» и родителями (законными представителями) не соответствует требованиям действующего законодательства. Перечень документов, на основании которых ребенок зачисляется в детский сад, закрепленный в пункте 2,1 договора, не соответствует требованиям пункта 9 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования. В договорах, заключенных с родителями (законными представителями) детей, зачисленных в группы общеразвивающей направленности, закреплена обязанность МБДОУ обучать ребенка по коррекционной программе для детей с общим недоразвитием речи (п.2.1). Основания отчисления ребенка из детского сада, указанные в пункте 3.1, не соответствуют основаниям закрепленным в частях 1, 2 статьи 61 ФЗ №273. В пункте 3.2 договора закреплено право родителей (законных представителей) на ознакомление со свидетельством об аккредитации, однако в соответствии с частью 1 статьи 92 ФЗ №273 программы дошкольного образования не подлежат государственной аккредитации, следовательно, дошкольные образовательные организации не имеют свидетельства об аккредитации. В этом же пункте договора закреплено право родителей на участие в работе Совета педагогов, однако в соответствии с пунктом 3.12 Устава в образовательной организации одним из коллегиальных органов управления в МБДОУ детском саду комбинированного вида «Белочка» является Педагогический совет.

Договоры об образовании, заключенные с родителями (законными представителями) воспитанников в 2019 году, соответствуют утвержденной форме, поэтому в них указанные выше пункты также не соответствуют законодательству об образовании.

- В договорах, заключенных с родителями (законными представителями) детей, зачисленных в группы компенсирующей направленности, содержатся положения не соответствующие требованиям действующего законодательства. Перечень документов, на основании которых ребенок зачисляется в группу компенсирующей направленности, закрепленный в пункте 2.1 договора, не соответствует требованиям пунктов 9, 10 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования. Основания отчисления ребенка из детского сада, указанные в пункте 4.1, не соответствуют основаниям закрепленным в частях 1, 2 статьи 61 ФЗ №273. В пункте 4.2 договора закреплено право родителей на участие в работе Совета педагогов, однако в соответствии с пунктом 3.12 Устава в образовательной организации одним из коллегиальных органов управления в МБДОУ детском саду комбинированного вида «Белочка» является Педагогический совет.

- В нарушение части 2 статьи 30 ФЗ №273 в локальных нормативных актах не регламентирован порядок перевода и отчисления воспитанников. Так, в *Положении о порядке и основаниях перевода, отчисления воспитанников Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения Трубчевский детский сад комбинированного вида «Белочка»* закреплены только основания перевода и отчисления воспитанников, при этом в пункте 3.2 локального акта основания отчисления указаны с нарушением частей 1,2 статьи 61 ФЗ №273.

- В нарушение пункта 12 Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации во всех договорах об оказании дополнительных платных образовательных услуг, не указано:

- телефон заказчика и обучающегося (нарушение подпунктов в) и е) пункта 12);
- права, обязанности и ответственность обучающегося (нарушение подпункта ж);
- вид, уровень и (или) направленность образовательной программы (часть образовательной программы определенного уровня, вида и (или) направленности) (нарушение подпункта к) пункта 12);
- форма обучения (нарушение подпункта л);
- сроки освоения образовательной программы (продолжительность обучения) (нарушение подпункта м);
- полная стоимость образовательных услуг (нарушение подпункта з);
- порядок изменения и расторжения договора (нарушение подпункта о).

При описании оснований изменения и расторжения договора в разделе 5 рассмотрены не все основания изменения и расторжения договора.

Согласно пункту 10 статьи 54 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - ФЗ №273) примерные формы договоров об образовании утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

В целях реализации указанной нормы Закона приказом Минобрнауки России от 25 октября 2013 года №1185 утверждена примерная форма договора об образовании на обучение по дополнительным образовательным программам, в разделе V которого установлены основания изменения и расторжения договора, в разделе VI ответственность Исполнителя, Заказчика и Обучающегося.

Кроме того, в преамбуле к договору выполнена ссылка на приказ Минобрнауки России от 29 августа 2013 года №1008 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам» (документ утратил силу в связи с изданием приказа Минпросвещения России от 09.11.2018 №196 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам»).

- В соответствии с частью 5 статьи 26 ФЗ №273 структура, порядок формирования, срок полномочий и компетенция органов управления образовательной организацией, порядок принятия ими решений и выступления от имени образовательной организации устанавливаются уставом образовательной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 3.9 Устава муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения Трубчевский детский сад комбинированного вида «Белочка» установлено, что к коллегиальным органам управления Учреждением относятся общее собрание работников и педагогический совет. Однако в нарушение положений Устава в детском саду разработано и утверждено *Положение о Совете педагогов*, который отождествляется с Педагогическим советом.

- В нарушение части 5 статьи 26 ФЗ №273 имеются разночтения в Уставе и локальном нормативном акте *Положение об общем собрании работников МБДОУ Трубчевский детский сад комбинированного вида «Белочка»* в части компетенции общего собрания работников.

- В пунктах 1.5, 4.1 *Должностной инструкции музыкального руководителя*, пунктах 1.7, 4.8, 5.4 *Должностной инструкции учителя-логопеда*, пункте 4.1 *Должностной инструкции воспитателя*, пунктах 1.7, 4.1 *Должностной инструкции старшего воспитателя* выполнена ссылка на утратившие силу документы: Закон Российской Федерации «Об образовании» (документ утратил силу в связи с вступлением в силу Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), Типовое положение о дошкольном образовательном учреждении (документ утратил силу в связи с изданием приказа Минобрнауки России от 30.08.2013 № 1014 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования»).

Кроме того, в пункте 5.4 *должностной инструкции учителя-логопеда*, пункте 5.6 *Должностной инструкции старшего воспитателя*, пункте 5.3 *Должностной инструкции музыкального руководителя*, пункте 5.3 *Должностной инструкции воспитателя* предусмотрено освобождение от занимаемой должности в соответствии с трудовым законодательством и Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации», однако Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не рассматривает вопрос освобождения от занимаемой должности.

- В нарушение пункта 9 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 08 апреля 2014г. №293, в пункте 2.4 *Положения, устанавливающего язык (языки) дошкольного образования Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения Трубчевский детский сад комбинированного вида «Белочка», осуществляющего образовательную деятельность, по реализуемым образовательным программам* закреплено, что при подписании договора с детским садом о приеме воспитанника родители (законные представители) указывают, что обучение осуществляется на русском языке. В локальном акте не рассмотрена ситуация выбора родного языка из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка как родного языка.

- В нарушение п.7 Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 года № 462, согласно которому результаты самообследования организации оформляются в виде отчета, включающего аналитическую часть и результаты анализа показателей деятельности организации, подлежащей самообследованию, образовательной организацией представлен документ «Результаты самообследования», включающий только показатели деятельности детского сада.

2. В нарушение пункта 7) части 3 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Программа развития Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения Трубчевский детский сад комбинированного вида «Белочка» на 2017-2021 годы не согласована с учредителем.

3. С нарушением обязательных требований законодательства об образовании осуществлялся прием в МБДОУ детский сад комбинированного вида «Белочка».

В нарушение пункта 9 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 08 апреля 2014г. №293 (далее – Порядок приема), в заявлениях о приеме необходимые сведения указаны не в полном объеме: в нарушение подпункта г) не указан адрес места жительства ребенка и его родителей (законных представителей), в нарушение подпункта е) не указаны сведения о выборе языка образования, родного языка из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка как родного языка.

Кроме того, в заявлениях содержится непредусмотренная законодательством информация (место работы родителей (законных представителей), которая не влияет на процедуру приема ребенка в дошкольное образовательное учреждение.

В соответствии с пунктом 9 Порядка приема для приема в образовательную организацию:

а) родители (законные представители) детей, проживающих на закрепленной территории, для зачисления ребенка в образовательную организацию дополнительно предъявляют оригинал свидетельства о рождении ребенка или документ, подтверждающий родство заявителя (или законность представления прав ребенка), свидетельство о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания на закрепленной территории или документ, содержащий сведения о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания;

б) родители (законные представители) детей, не проживающих на закрепленной территории, дополнительно предъявляют свидетельство о рождении ребенка.

Закрепление дошкольных образовательных организаций Трубчевского муниципального района за территориями муниципального района на 2019 год проведено согласно постановлению администрации Трубчевского муниципального района от 28.01.2019 №52.

В нарушение вышеуказанной нормы (пункта 9 Порядка приема) прием детей, проживающих на закрепленной территории, осуществлялся в отсутствие свидетельства о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания на закрепленной территории или документа, содержащего сведения о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания.

В тоже время, родителями (законными представителями) детей, не проживающих на закрепленной территории предоставлены свидетельства о регистрации по месту жительства.

В нарушение пункта 17 Порядка приема, согласно которому руководитель образовательной организации издает распорядительный акт о зачислении ребенка в образовательную организацию в течение трех рабочих дней после заключения договора, в ряде случаев приказ о зачислении издан в отсутствие договора.

С нарушением указанных в пункте 17 Порядка приема сроков в ряде случаев изданы приказы о зачислении.

В нарушение пункта 14 Порядка приема в Журнале регистрации приема заявлений и договоров родителей (законных представителей) воспитанников принимаемых в МБДОУ Трубчевский детский сад комбинированного вида «Белочка» не регистрируются документы, прилагаемые к заявлению.

В нарушение пункта 17 Порядка приема на официальном сайте МБДОУ детского сада комбинированного вида в сети Интернет (<https://detskij-sad-belochka.webnode.ru/>) не размещены реквизиты распорядительного акта, наименование возрастной группы, число детей, зачисленных в указанную возрастную группу.

4. С нарушением оформлено прекращение образовательных отношений с родителями (законными представителями) ряда воспитанников.

В соответствии с частью 4 статьи 61 ФЗ №273 основанием для прекращения образовательных отношений является распорядительный акт организации, осуществляющей образовательную деятельность, об отчислении обучающегося из этой организации.

В ряде случаев при отчислении воспитанников по заявлению родителей (законных представителей) приказ об отчислении был издан значительно позже срока прекращения посещения детского сада.

5. С нарушением обязательных требований оформлен официальный сайт МБДОУ детский сад комбинированного вида «Белочка» (<https://detskij-sad-belochka.webnode.ru/>).

В нарушение пункта 3.2 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нём информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29 мая 2014 года №785 (далее – Требования), в подразделе "Структура и органы управления образовательной организацией" не размещена информация о наличии положений об органах управления с приложением копий указанных положений.

В нарушение пункта 3.10 в подразделе «Материально-техническое обеспечение и оснащенность образовательного процесса» не размещена информация о поступлении финансовых и материальных средств и об их расходовании по итогам финансового года.

На основании вышеизложенного предписываю:

1. В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» устранить нарушения, выявленные в ходе мероприятия по надзору:

- 1.1. Принять меры к устранению выявленных нарушений требований законодательства об образовании и причин, способствующих их совершению.
- 1.2. При необходимости рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

2. Представить отчет об исполнении предписания и устранении нарушений, выявленных в ходе плановой выездной проверки, с приложением копий подтверждающих документов в срок до **10 февраля 2020** года.

В соответствии с частью 7 статьи 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в случае неисполнения предписания, в том числе если представленный органом или организацией, допустившими такое нарушение, отчет не подтверждает исполнение этого предписания в установленный им срок или отчет о его исполнении до истечения срока его исполнения не представлен, орган по контролю и надзору в сфере образования возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, и запрещает прием в данную организацию.

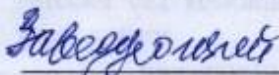
Главный консультант

отдела государственного надзора
в сфере образования



Г.И. Широкова

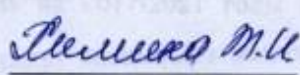
Предписание получено



должность



подпись

 28.10.2019г.

фамилия, инициалы

дата